



EUROSociAL

Programa para la Cohesión Social en América Latina

- *Presentación del Programa EUROSociAL*
- *Presentación del Proyecto EUROSociAL/Salud*

Ejecutado por:



Programa EUROsociAL

● Características

EUROsociAL es un programa de cooperación técnica de la Unión Europea que intenta contribuir a la promoción de la cohesión social en América Latina a través del fortalecimiento de políticas públicas y de la capacidad institucional para gestionarlas. Su método principal de trabajo es el intercambio de experiencias, conocimientos y buenas prácticas entre administraciones públicas europeas y latinoamericanas en cinco sectores prioritarios: **justicia, educación, salud, fiscalidad y empleo**. Las labores en los cuatro primeros son gestionadas por consorcios de organizaciones públicas europeas y latinoamericanas especializadas en estos campos, mientras que el sector empleo ha sido confiado a la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

EUROsociAL: datos básicos

Duración prevista: 4 años (2005-2009)

Presupuesto total: € 36,5 millones

Objetivo general: Contribuir a aumentar el grado de cohesión social de las sociedades latinoamericanas incidiendo en las políticas públicas de educación, salud, administración de la justicia, fiscalidad y empleo para que se conviertan en auténticos vectores de cohesión social.

Sectores: Fiscalidad, Educación, Salud, Administración de Justicia y Empleo.

● Cohesión social

Desde la cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de América Latina y el Caribe y la Unión Europea celebrada en 2004 en Guadalajara, la cohesión social se ha transformado en uno de los principales elementos de la asociación estratégica entre estas dos regiones.

El concepto de cohesión social refleja una serie de valores que son parte de la construcción de los modelos europeos de Estado de Bienestar y que han contribuido a la progresiva mejora de la calidad de vida de sus habitantes. Aunque estos modelos se encuentren en discusión por diversos motivos, los valores de protección social universal, participación democrática, igualdad en el ejercicio de los derechos y el acceso a oportunidades o promoción de instituciones capaces de gestionar eficazmente el conflicto, entre otros, siguen teniendo plena validez.

Estos valores comunes pueden y deben encarnarse en políticas públicas tendentes a la cohesión social, convirtiéndolas en mecanismos de inclusión.

EUROsociAL parte del convencimiento de que es posible contribuir a mejorar la eficacia y eficiencia de las políticas públicas como mecanismos generadores de cohesión social a través de la **sensibilización de los líderes políticos y los intercambios de experiencias entre funcionarios públicos europeos y latinoamericanos con capacidad de toma de decisiones**. La finalidad principal de los intercambios de experiencia es la **introducción de orientaciones, métodos o procedimientos innovadores de gestión** que ya han sido utilizados en otros países.

La selección de esta forma de trabajo no es fortuita. Tal como demuestra la experiencia de desarrollo de políticas de cohesión social y territorial en Europa, no es imprescindible promover grandes cambios estructurales para asegurar que las políticas sociales lleguen a los sectores más desfavorecidos o marginados.

En muchas ocasiones, **una pequeña modificación en la modalidad de administración de un programa o una institución pública puede ser suficiente para generar círculos virtuosos de inclusión, protección y bienestar**. Conocer cómo otras administraciones han abordado problemas similares y cómo han gestionado el cambio puede ser de gran utilidad para emprender procesos de reforma.

Cohesión social: una definición posible

La cohesión social es un estado en el que existe una visión compartida entre los ciudadanos y el gobierno acerca de un modelo de sociedad basado en la justicia social, la primacía del estado de derecho y la solidaridad.

Esta visión compartida permite el establecimiento de consensos sobre la canalización del gasto público entre distintos sectores, generaciones y territorios, la recaudación impositiva, la financiación de los servicios sociales, la seguridad, las políticas de inclusión y protección social y la generación de empleo. Los sistemas de protección e inclusión que caracterizan una situación de cohesión social hacen que sea posible atacar con mayores posibilidades de éxito los problemas de pobreza y desigualdad en la distribución de los ingresos.

En estos momentos, existe un importante debate acerca de modelos de sociedad y políticas de cohesión tanto en Europa como en América Latina. *EUROsocial* intenta, a partir de los intercambios de experiencias, **generar ideas y posibles alternativas prácticas e innovadoras para mejorar las políticas públicas de justicia, educación, salud, fiscalidad y empleo tendentes a la cohesión social en ambas regiones.**

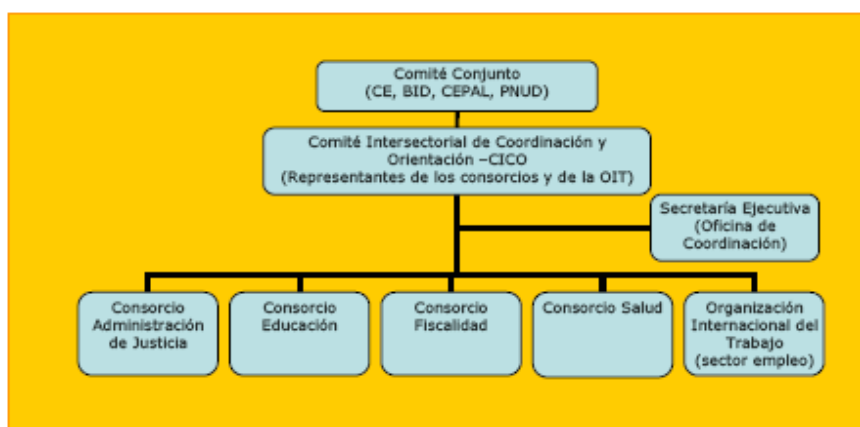
● Intercambios de experiencias

En el marco de EUROsocial, los *intercambios de experiencias* son entendidos como procesos de transferencia entre administraciones públicas de lecciones aprendidas y buenas prácticas —que deben ser pertinentes en el contexto de los países de América Latina— acerca del diseño, aplicación y gestión de políticas sociales con repercusiones sobre la cohesión. La transferencia puede ser realizada desde países europeos o desde países de América Latina a través de la formación no reglada (presencial o a distancia), por medio de pasantías o visitas, mediante la asistencia técnica de expertos o por una combinación de estas modalidades. Los criterios para analizar la viabilidad de un intercambio de experiencias son los siguientes:

- **Realismo y concreción de los resultados esperados** del proceso: se trata de identificar experiencias prácticas suficientemente comprobadas que puedan ser transferidas (con las adecuaciones necesarias) para obtener resultados concretos en orientaciones y procedimientos de gestión de políticas públicas en las áreas prioritarias.
- **Pertinencia** con respecto a las políticas sociales que se pretende fortalecer en los países de América Latina, lo cual exige una identificación clara de las necesidades o demandas a satisfacer. En la medida de lo posible, EUROsocial apoyará procesos de reforma política en marcha que tengan una vinculación clara y explícita con la promoción de la cohesión social.
- **Compromiso** de las administraciones públicas latinoamericanas para llevar a cabo cambios en orientaciones políticas o procedimientos de gestión y administración como consecuencia del intercambio de experiencias.
- **Existencia de buenas prácticas** en Europa o en otros países de América Latina suficientemente documentadas que puedan contribuir a dar respuesta a las necesidades detectadas y que sean potencialmente transferibles.
- **Voluntad** de las administraciones públicas europeas o latinoamericanas para transferir sus experiencias y buenas prácticas, de acuerdo con los lineamientos del Programa.

Una *buena práctica* es una experiencia real de cualquier nivel (política, plan, programa, proyecto, procedimiento, etc.) que haya tenido efectos notables y demostrables en el aumento de la cobertura, calidad o eficiencia de los servicios públicos, integrando a sectores excluidos o mejorando la atención a grupos marginados del sistema, y que por lo tanto pueda tener impacto (demostrado o potencial) sobre la cohesión social.

● Estructura del programa



Proyecto EUROsociAL / Salud

Objetivos generales

La salud es una dimensión fundamental tanto de la pobreza como del desarrollo. Sin salud, el capital humano de una población se resiente, generando problemas económicos y sociales que socavan la cohesión.

El objetivo de este proyecto es fortalecer los conocimientos, capacidades y vínculos entre actores latinoamericanos políticos e institucionales del área de salud con sus pares europeos, para contribuir al desarrollo sustentable de políticas públicas de salud orientadas a la reducción de la pobreza, la desigualdad y la exclusión social. EUROsociAL Salud apunta a incrementar la prioridad política, social y económica de la protección social en salud, con el propósito de mejorar el acceso a los servicios sanitarios y su financiación. Estos servicios deben formar parte de unas políticas públicas eficientes que promuevan la buena gestión del sistema sanitario. Desde otra perspectiva, resulta esencial mejorar al acceso a la atención primaria en salud y su conexión con la atención especializada, incrementando la calidad de las decisiones clínicas considerando la evidencia disponible y el acceso a medicamentos esenciales. Tan importante como atender la enfermedad es evitarla, considerando por ejemplo políticas especiales en salud pública de prevención en el campo de las enfermedades endémicas y manipulación de productos biológicos, incluyendo derivados sanguíneos. Especialmente relevante es la promoción de políticas saludables en la comunidad para sectores más vulnerables y excluidos: mujeres, niños y ancianos, poblaciones indígenas y familias en zonas rurales o asentamientos urbanos insalubres.

Temas seleccionados

- **Tema 1:** Desarrollo de la Protección Social en Salud.
- **Tema 2:** Buena Gobernanza en Sistemas, Hospitales y Servicios de Salud.
- **Tema 3:** Servicios de Salud basados en la Atención Primaria, de calidad, y con acceso eficiente y equitativo a los medicamentos.
- **Tema 4:** Políticas Especiales de Salud Pública y control de riesgos
- **Tema 5:** Promoción de políticas saludables en la comunidad para los sectores más vulnerables y excluidos.

El proyecto estimulará la generación de demandas específicas de intercambios de experiencias en estos y en otros temas de interés para las administraciones públicas responsables del sector salud en América Latina.

Actividades en el primer año

Con esta lógica general como trasfondo, las actividades previstas para el primer año se concentrarán en el establecimiento de grupos de trabajo y redes de expertos en los temas prioritarios, en la sensibilización de quienes toman decisiones y quienes influyen en la definición de políticas públicas en este campo (incluyendo asociaciones de profesionales de la salud) y en la realización de algunos intercambios (piloto) de experiencia a través de visitas de estudio.

El proyecto pretende abrir vías de diálogo sobre políticas y estrategias en el ámbito de la exclusión de amplios sectores de la sociedad de los beneficios de la salud. Con este fin, EUROsociAL Salud participará en distintos eventos y organizará reuniones de expertos y "policy makers" en los ámbitos prioritarios. Estas reuniones servirán también como foro para la identificación de necesidades y solicitudes de intercambio de experiencias y para la identificación de prácticas exitosas potencialmente transferibles.

Estrategia de intercambio de experiencias

Identificación de solicitudes de intercambio:

La lógica de EUROsociAL Salud establece que los procesos de sensibilización generarán solicitudes concretas de intercambio de experiencias. Adicionalmente, el proyecto entrará en contacto directo con las administraciones públicas relevantes en los países de América Latina cuando lo considere necesario. El encuentro de redes general de EUROsociAL durante la última semana de junio de 2006 en Cartagena de Indias sirvió también como catalizador para la identificación de posibles intercambios

de experiencias. Finalmente, el sitio de Internet de EUROsociAL Salud servirá como una puerta de entrada para organizaciones interesadas.

Documentación de experiencias transferibles:

Mucho se ha trabajado ya en la documentación de experiencias y buenas prácticas en el sector salud. El proyecto trabajará sobre la base de lo que ya existe para intentar ponerlo a disposición de las administraciones públicas en América Latina, considerando evidentemente las solicitudes que eventualmente se presenten. Los grupos de expertos que serán constituidos en cada uno de los temas prioritarios serán también esenciales para documentar, con base en sus conocimientos, aquellas experiencias que sería conveniente difundir.

Intercambios de experiencias previstos:

Durante el primer año, se prevé comenzar con la realización de algunas visitas de estudio y encuentros de intercambio específicos, basados en demandas ya recibidas por algunos de los miembros del consorcio. Estas actividades de intercambio, que todavía deben ser definidas con mayor precisión, abordarán las siguientes cuestiones:

- Extensión de la Cobertura del Seguro Social en Salud a Trabajadores Agrícolas No Cubiertos del Sector Informal como vector de cohesión social
- Complementación intercultural y extensión de cobertura en poblaciones indígenas
- Reforma del Sector Salud y Modelos/Estrategias de Financiación: implicaciones y perspectivas para la cohesión social
- Reforma del Sector Salud y Gobernanza de Hospitales Públicos
- Formulación de una Política de Adquisición de Medicamentos Esenciales
- Fortalecimiento de la Integración de la Atención Primaria con otros Niveles de Atención
- Fortalecimiento de los Sistemas Nacionales de Transfusión Sanguínea para la Formulación de una Política y Estrategia de Donación Altruista
- Las Tecnologías de Información y Comunicación aplicadas a la Atención Primaria de Salud en Zonas Remotas, Aisladas y/o Marginadas

Países y públicos beneficiarios

Los países beneficiarios del proyecto son potencialmente los países de AL en su conjunto, en la medida en que hayan manifestado su interés en participar en él.

Las acciones a realizar están dirigidas a:

- Decidores políticos y funcionarios de las administraciones públicas nacionales y locales,
- Conceptores de políticas sanitarias y responsables de su implementación,
- Gestores de estas políticas.

El Consorcio Salud: Miembros fundadores

El consorcio responsable de ejecutar la intervención incluye a las siguientes organizaciones:

- FRANCIA: Institut de Recherche pour le Développement (IRD) (Líder del consorcio)
- ESPAÑA: Fundación para la Cooperación y Salud Internacional Carlos III (FCSAI)
- ITALIA: Fondazione Angelo Celli per una Cultura della Salute (FAC)
- INTERNACIONAL: Organización Iberoamericana de la Seguridad Social (OISS)
- ARGENTINA: Fundación ISALUD
- BRASIL: Escola Nacional de Saúde Pública Sergio Arauca (ENSP-FIOCRUZ)
- CHILE: Fondo Nacional de Salud (FONASA)
- MÉXICO: Instituto Nacional de Salud Pública